



Comune di Casalecchio di Reno

Via dei Mille, 9
40033 Casalecchio di Reno (BO)



Allegato A) alla deliberazione di Giunta comunale n. _____ del _____

OFFERTA DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA

ANNO EDUCATIVO 2025/2026

Premessa

I nidi d'infanzia a Casalecchio di Reno

Gestione attuale dei servizi

I servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Casalecchio di Reno sono organizzati all'interno di un sistema integrato che comprende 6 nidi d'infanzia di cui 3 a gestione diretta comunale e 3 in convenzione. Complessivamente, all'interno del territorio comunale, oltre ai servizi nido sia a gestione diretta che a gestione convenzionata, sono presenti diversi servizi rivolti alla prima infanzia: n. 2 nidi a gestione privata, n. 2 Piccoli Gruppi Educativi (PGE), oltre che n. 1 servizio educativo 0/6 autorizzato con una progettazione educativa rivolta all'ambiente (nido/scuola nel bosco), che coprono ulteriormente l'offerta dei posti riservati alla primissima infanzia.

All'interno dell'organizzazione dei servizi è istituito il coordinamento pedagogico dell'Unione per gli interventi pedagogici e di gestione dei gruppi di lavoro.

Per organizzare e gestire i servizi per la prima infanzia 0/3 anni è attivo uno staff gestionale – amministrativo, con lo scopo di gestire tutti i processi per la definizione delle iscrizioni, la gestione delle rette e per promuovere, monitorare e verificare l'integrazione e lo sviluppo culturale e sociale dei diversi servizi rivolti all'infanzia.

Lo scorso 17 febbraio è stato inoltre riaperto all'utenza, a seguito della sua demolizione e ricostruzione attraverso i Fondi PNRR, il nido d'infanzia Bruna Zebri presso la sua sede originale in Via Irma Bandiera. Il nido d'infanzia è stato affidato in gestione indiretta, a seguito della relativa procedura, fino alla fine del mese di luglio 2025 e al momento accoglie 42 minori, permettendo un'importante riduzione della lista di attesa per l'accesso ai servizi per l'infanzia per l'anno educativo 2024/2025. Permane comunque attivo anche il nido d'infanzia Bruna Zebri collocato presso la sede di Via Enrico Fermi che attualmente accoglie 20 minori di età eterogenea.

Pertanto la presente organizzazione generale dei servizi per l'infanzia per l'anno educativo 2025/2026 risulta dalla valutazione di diversi fattori.

Segnali di attenzione a favore delle famiglie a livello nazionale e regionale

Nel corso degli ultimi anni si è vista un'evoluzione del livello di attenzione a favore delle famiglie e della genitorialità, sia a livello nazionale che regionale. Dapprima nel luglio 2015 è stata approvata la cosiddetta legge sulla "Buona scuola" dove, al suo interno, era prevista l'istituzione di un sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni. Successivamente il D.Lgs. n. 65/2017

ha istituito il Piano di Azione Nazionale pluriennale per il Sistema Integrato di educazione e istruzione 0-6 anni, prevedendo il trasferimento di uno specifico fondo a favore degli Enti Locali per il triennio successivo.

Con l'approvazione del "Piano di azione nazionale pluriennale per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita ai 6 anni per il quinquennio 2021-2025" sono state previste le seguenti azioni/finalità:

- consolidare e ampliare la rete dei servizi educativi per l'infanzia a titolarità pubblica e privata convenzionata, anche per favorire la riduzione della soglia massima di partecipazione economica delle famiglie alle spese di funzionamento dei servizi educativi per l'infanzia pubblici e privati;
- stabilizzare e potenziare gradualmente le sezioni primavera, di norma aggregate alle scuole dell'infanzia statali o paritarie o inserite nei poli per l'infanzia, per superare progressivamente gli anticipi di iscrizione alla scuola dell'infanzia;
- riqualificare edifici scolastici di proprietà pubblica, già esistenti e sottoutilizzati, e promuovere la costruzione di nuovi edifici di proprietà pubblica anche per costruire poli per l'infanzia;
- sostenere la qualificazione del personale educativo e docente, in coerenza con quanto previsto dal Piano nazionale di formazione di cui all'articolo 1, comma 124, della Legge 107 del 2015, e promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali.

Nella ripartizione dei fondi del suddetto Piano al Comune di Casalecchio di Reno sono stati assegnati per l'anno 2024 per € 171.816,76.

Anche nell'anno educativo 2024/2025 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la "Misura per la riduzione degli oneri a carico delle famiglie e per favorire l'accesso ai servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni" finanziandola attraverso i Fondi PR FSE+ 2021/2027.

L'intervento sopra richiamato, che concorre al consolidamento, qualificazione e accessibilità dell'offerta educativa rivolta alle fasce di popolazione in condizioni di svantaggio nell'accesso ai servizi riconducibile alla situazione economica attraverso la promozione di un sistema di quantificazione degli oneri a carico delle famiglie, prevede l'abbattimento delle rette, per i nuclei con ISEE pari o inferiore a 26.000,00 euro, in continuità con la misura "Al nido con la regione".

Al Comune di Casalecchio di Reno sono stati assegnati fondi per € 155.034,00 che si stanno utilizzando per ridurre le rette con percentuali tra il 30% ed il 100%, oltre ad un'ulteriore riduzione a favore delle famiglie con ISEE superiore ad € 26.000 e fino ad € 33.500 finanziata con risorse del Comune.

Inoltre, a partire dall'anno educativo 2024/2025 l'Amministrazione comunale ha aderito alla misura approvata dalla Regione Emilia-Romagna, anch'essa finanziata attraverso i Fondi PR FSE+ 2021/2027, a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia per i bambini in età 0-3 anni. Attraverso tale misura, che prevede da parte della Regione l'erogazione di un contributo volto all'ampliamento e successivo consolidamento di nuovi posti nido, è stato possibile prevedere fin da febbraio 2025 l'ampliamento dell'attuale offerta di posti nido attraverso l'apertura del ricostruito nido d'infanzia Bruna Zebri. E' intenzione dell'Amministrazione aderire per il prossimo anno educativo, non appena verrà emanato il relativo bando da parte della Regione, alla medesima misura al fine di consolidare l'ampliamento appena avviato.

Infine, nell'ambito di una serie di interventi normativi nazionali in favore delle famiglie, è stata disposta la corresponsione di un buono cosiddetto "Bonus nido" erogato da INPS direttamente alle famiglie che lo richiedono.

Anche se a partire dal 2022 è stato istituito l'Assegno unico e universale quale sostegno economico alle famiglie, attribuito per ogni figlio minore a carico e fino alla maggiore età, tale misura non assorbe né limita gli importi del bonus asilo nido per l'anno in corso.

Valutazione sull'andamento dei bandi di iscrizione degli anni precedenti

Si è pertanto proceduto ad una valutazione complessiva dei servizi in essere, dell'impatto tra costi e servizi erogati tanto per la natura del personale impiegato e/o coinvolto, quanto nella tipologia e diffusione dei servizi sul territorio comunale, oltre che della residenza dei minori, con particolare attenzione alla fascia di età cosiddetta "piccoli", che negli ultimi anni ha presentato maggiori criticità, avendo una lista di attesa superiore rispetto alle altre tipologie di età dei minori.

Da un'indagine effettuata attraverso l'anagrafe, emerge che il numero dei bambini in fascia di età da nido e residenti a Casalecchio di Reno – con l'esclusione dei minori iscritti presso l'AIRE (anagrafe italiani residenti all'estero) risulta essere pari a 460 alla data del 31/01/2025 (ultimo mese completo attualmente rilevabile), dato in diminuzione rispetto ai nati in età da nido dello scorso anno che corrispondevano a 478 bambini, che conferma il trend in diminuzione di nascite sul territorio comunale.

Per quanto riguarda il numero delle domande di accesso ai servizi 0/3 si evidenzia che, negli ultimi due anni, a fronte di una costante riduzione del numero di richieste pervenute e del trend demografico in calo, si è proceduto a modificare la data di nascita dei minori per cui era possibile presentare richiesta.

In passato, e fino all'anno educativo 2022/2023 era infatti possibile presentare domanda per minori nati fino al 31/01 dell'anno del relativo bando; nel corso dell'anno educativo 2023/2024 si è proceduto ad ampliare la platea degli aventi diritto a partecipare al bando di iscrizione ai nidi d'infanzia anche ai

minori nati entro il 30/04/2023, mentre per il bando relativo all'anno educativo 2024/2025 era possibile presentare richiesta per le famiglie con minori nati entro il 31/03/2024.

Questo ha permesso, a fronte di un trend in diminuzione delle nascite sul territorio comunale, di mantenere costante il numero di richieste pervenute che, sia per l'anno educativo 2024/2025 che per quello precedente, sono state pari a 230.

Vista la risposta ricevuta dalle famiglie, si propone di confermare anche per l'anno educativo 2025/2026 la fascia d'età per cui è possibile presentare richiesta di iscrizione fino ai nati al 31/03/2025, dando anche la possibilità di accoglimento di domande presentate con data presunta del parto entro tale termine, con riserva di conferma in merito all'effettiva data di nascita che, qualora fosse successiva al 31/03/2025, comporterà la decadenza della domanda presentata.

L'andamento delle rinunce/ritiri ricevuti dal servizio nel corso dell'anno educativo ha visto invece una sostanziale stabilità, passando dalle 11 rinunce/ritiri del 2023/2024 alle 15 dell'anno educativo in corso. Da sottolineare, invece, l'elevato numero di rinunce/ritiri pervenuti al momento della ricerca dell'utenza da inserire presso il nuovo nido d'infanzia Bruna Zebri effettuata tra i mesi di dicembre 2024 e gennaio 2025, pari a 17, dato con ogni probabilità figlio dell'organizzazione che le famiglie si sono date nel corso degli ultimi mesi del 2024.

Il personale educativo e collaboratore

Per la gestione dei nidi d'infanzia per l'anno educativo 2024/2025 il personale a tempo indeterminato assegnato ai servizi, a seguito dei pensionamenti e delle mobilità avvenute in corso d'anno, è così composto:

- Personale educativo: n. 10 educatrici a 36 ore, n. 5 educatrici a 30 ore e n. 1 educatrice a 18 ore, per un totale di 16 educatrici;
- Personale collaboratori: n. 3 operatrici a 36 ore, n. 4 operatrici a 30 ore e n. 2 operatrici a 24 ore, per un totale di 9 operatrici;
- Personale cucina: n. 1 cuoco e n. 1 conduttore cucina, a 36 ore.

A questi, al fine di garantire la continuità del servizio, si è proceduto (dal mese di settembre 2024) all'assunzione di personale a tempo determinato, necessario per il supporto alle sezioni e per le coperture/sostituzioni, così suddiviso:

- Personale educativo: n. 1 educatrice a 36 ore settimanali, n. 1 educatrice a 33 ore settimanali e n. 3 educatrici a 30 ore settimanali, tutti a tempo determinato con contratti in scadenza tra il 31/07/2025 e il 31/08/2025;
- Personale collaboratori: n. 2 collaboratrici a 33 ore settimanali e n. 1 collaboratrice a 24 ore settimanali, tutti a tempo determinato con contratti in scadenza tra il 31/07/2025 e il 31/08/2025.

Proposta organizzativa per i nidi d'infanzia per l'anno educativo 2025/2026

Al fine di organizzare i servizi per l'infanzia 0/3 anni per il prossimo anno educativo si è proceduto mantenendo alcune linee guida di seguito riportate:

- valutazione degli effetti dell'organizzazione del servizio nel medio periodo, al fine di garantire una continuità anche negli anni educativi successivi in merito all'offerta;
- mantenimento degli attuali posti nido presenti sul territorio anche a seguito dell'apertura del ricostruito nido d'infanzia Bruna Zebri, al fine di contenere la lista di attesa e per dare risposte alle richieste di conciliazione dei tempi di vita-lavoro aumentate nel corso degli anni;
- mantenimento degli spazi attualmente utilizzati come nido d'infanzia presso la struttura sita in Via Enrico Fermi, prevedendo la riattivazione del nido d'infanzia denominato "Piccole Magie" al fine di avviare una nuova progettualità in sinergia con l'attigua scuola dell'infanzia Vignoni, per avviare un polo per l'infanzia sul territorio comunale;
- confermare l'attenzione verso il personale comunale presente presso i nidi d'infanzia, anche a seguito dei pensionamenti e delle mobilità verificatesi nel corso degli anni precedenti, dando atto che di suddetta necessità si intende tenerne conto nel prossimo piano assunzionale dell'Ente;
- individuazione, attraverso apposita procedura di gara, di un soggetto gestore per l'affidamento del servizio, a partire dall'anno educativo 2025/2026, del ricostruito nido d'infanzia Bruna Zebri sito in Via Irma Bandiera;
- rinnovo del contratto per la gestione del nido d'infanzia Roberto Vighi per due ulteriori anni educativi, così come previsto dal relativo contratto di affidamento a Cooperativa Sociale Società Dolce;

- particolare attenzione alle famiglie con bambini nella fascia di età più precoce (6 – 12 mesi), confermando la diminuzione già prevista nell'anno educativo in corso dell'età di accesso a 6 mesi e prevedendo di incrementare il numero di posti nido loro riservati di ulteriori 15 presso il ricostruito nido d'infanzia **Bruna Zebri**, mantenendo inoltre, anche per il prossimo anno educativo, i posti in convenzione rivolti a suddetta fascia di età, sia presso il **nido d'infanzia Balenido** che presso il **nido d'infanzia Roberto Vighi**.

A seguito delle sopra citate valutazioni si propone l'offerta per l'anno educativo 2025/2026 come di seguito riportata:

Nido Don Fornasini	Capienza prevista di 49 posti: riservati alle fasce di età medi e grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time
Nido Pan di Zenzero	Capienza prevista di 21 posti: riservati alle fasce di età medi e grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time
Nido Piccole Magie	Capienza prevista di 20 posti: riservati alla fascia di età grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time
Nido Brunia Zebri	Posti complessivi in convenzione 57 di cui: 15 riservati alla fascia d'età piccoli (6 – 12 mesi) con tipologia oraria tempo pieno; 42 fascia di età medi e grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time
Nido Balenido	Posti complessivi in convenzione 50 di cui: 13 riservati alla fascia d'età piccoli (6 – 12 mesi) con tipologia oraria tempo pieno; nella fascia di età medi e grandi: tipologia oraria a tempo pieno n. 27 , tipologia oraria part-time n. 10
Nido Roberto Vighi	Posti complessivi in convenzione 56 di cui: 15 riservati alla fascia d'età piccoli (6 – 12 mesi), 41 medi e grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time
Nido Meridiana	Posti complessivi attraverso voucher comunali 41: riservati alle fasce di età medi e grandi con tipologia oraria sia a tempo pieno che a part-time

Il numero complessivo dei posti offerti per l'anno educativo 2025/2026 è pari a **294 posti**.

L'organizzazione dei servizi consente di raggiungere una copertura dell'offerta 2025/2026 rispetto alla popolazione 0/3 nata fino al 31/01/2025 anni pari al **63,91%** (esclusi tutti i posti privati), con un importante incremento della stessa rispetto all'anno educativo 2024/2025, che era pari al 51,11% (esclusi tutti i posti privati), segno dell'attenzione che si intende riservare alla popolazione 0/3 anni e alle loro famiglie.

Ad oggi i posti che risultano in continuità rispetto all'anno educativo in corso sono **155**.

Articolazione dei servizi per l'infanzia per l'anno educativo 2025/2026

Nidi Comunali (gestione diretta):

- nido d'infanzia Don Fornasini
- nido d'infanzia Pan di Zenzero
- nido d'infanzia Piccole Magie

All'interno dei nidi d'infanzia a gestione diretta Don Fornasini e Pan di Zenzero le sezioni verranno strutturate in sezioni miste, medi e grandi, sia a tempo pieno che a part-time. La strutturazione in sezioni verrà definita a seguito della procedura dei trasferimenti dei bambini già iscritti e alla conclusione del bando per l'accesso ai servizi per l'anno 2025/2026.

Presso il nido d'infanzia a gestione diretta Piccole Magie saranno accolti minori in fascia di età grandi sia a tempo pieno che a part-time e verrà avviata la sperimentazione di sezione primavera.

I posti complessivi presso i nidi comunali a gestione diretta saranno quindi pari a 90.

Nidi in convenzione:

- nido d'infanzia Balenido (gestione Consorzio Karabak2): si confermano i posti indicati nella convenzione, per cui verranno riservati n. 50 posti per bambine/i in fascia di età piccoli a tempo pieno, medi e grandi sia a tempo pieno che a part-time;
- nido d'infanzia Roberto Vighi (gestione Cooperativa Sociale Società Dolce): si conferma la richiesta di posti dell'anno educativo in corso, pari a 56 bambine/i in fascia di età piccoli, medi e grandi sia a tempo pieno che a part-time;

- nido d'infanzia Bruna Zebri: a seguito della conclusione della procedura di gara, si procederà ad affidare la gestione del nido d'infanzia stesso, dove verranno convenzionati n. 57 posti e saranno accolti bambine/i in fascia di età piccoli a tempo pieno, medi e grandi sia a tempo pieno che a part-time.

I posti complessivi presso i nidi in convenzione saranno quindi pari a 163.

Progetto di voucher comunali:

- nido d'infanzia Meridiana (convenzione con Coopselios Cooperativa Sociale): all'interno del nido d'infanzia verranno accolti bambini in fascia di età medi e grandi sia a tempo pieno che a part-time, prevedendo di riservare complessivamente n. 41 posti.

I posti complessivi con voucher comunale saranno quindi pari a 41

Per l'anno educativo 2025/2026 i posti complessivi messi a bando saranno 139.

Rinuncia posto assegnato

Attraverso la lettera di ammissione al posto nido viene data la possibilità alle famiglie di poter rinunciare al nido assegnato per ricollocarsi in lista d'attesa, per i nidi antecedenti a quello assegnato, o per rinunciare definitivamente entro un termine evidenziato nella comunicazione.

Negli anni le famiglie, non sempre rispettavano tale termine, creando una disorganizzazione del servizio e un ritardo nello scorrimento delle graduatorie di lista d'attesa.

Per tale motivo si propone di confermare che, in caso di rinuncia dopo la scadenza evidenziata sulla lettera di ammissione, sia previsto il pagamento pari al 30% della prima retta spettante.

Servizi integrativi di orario anticipato e posticipato

Il vigente Regolamento dei Servizi per l'infanzia prevede che: *“potranno essere accolti i bambini dei genitori che, per comprovate esigenze di lavoro, abbiano entrambi la necessità di usufruire dell'anticipo e/o del prolungamento dell'orario di servizio. La richiesta del servizio va documentata, presentando certificazione del datore di lavoro rispetto agli orari abitualmente svolti o autocertificazione che potrà essere sottoposta a controlli/verifiche. L'ingresso anticipato e l'orario posticipato sono un servizio a richiesta. L'orario prolungato pomeridiano è un servizio a pagamento rivolto ai bambini dai 12 mesi di età, iscritti al nido. Può essere attivato in uno o più nidi,*

compatibilmente con il funzionamento di altri servizi presenti nella struttura, in presenza di un numero minimo di domande. Per la frequenza dell'orario prolungato, si applicherà una tariffa unica indipendentemente dall' I.S.E.E.”.

Per l'anno educativo 2025/2026 si propone:

Orario anticipato

Servizio attivo dalle ore 7.30 alle ore 8.30 presso i nidi d'infanzia sia a gestione diretta che a gestione indiretta: Don Fornasini, Pan di Zenzero, Piccole Magie, Balenido, Roberto Vighi e Bruna Zebri. Il nido d'infanzia Meridiana prevede invece l'apertura dalle ore 7.30 per tutti gli iscritti.

Orario posticipato

Attivazione del servizio presso i nidi d'infanzia sia a gestione diretta che a gestione indiretta: Don Fornasini, Balenido, Roberto Vighi, Bruna Zebri e Meridiana.

Per quanto concerne il nido d'infanzia Don Fornasini, a gestione diretta, con orario dalle 16.30 alle 18.00, verrà attivato in presenza di un numero minimo di domande pari a n.10 e sarà affidato a gestore privato.

Per quanto riguarda i nidi in convenzione Balenido e Roberto Vighi si propone, in accordo con i gestori, di attivare il servizio come negli anni precedenti, pertanto dalle 16.30 alle 18.00.

Per quanto riguarda il nido d'infanzia Bruna Zebri si procederà ad inserire nella relativa procedura di gara per individuare il soggetto gestore affidatario del nido stesso l'attivazione del servizio dalle ore 16.30 alle ore 18.00, con le medesime modalità di gestione degli altri nidi d'infanzia in convenzione.

Nel nido d'infanzia con voucher comunale Meridiana l'attivazione del servizio prevede due opportunità di fasce orarie: dalle 16.30 alle 17.30 oppure dalle 16.30 alle 18.30, con diverse quote di pagamento, che verranno versate direttamente al soggetto gestore.

Casalecchio di Reno, 28 febbraio 2025