



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

Deliberazione n. 25 del 21/12/2020

Adunanza – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019 - 2024 - TRIENNIO 2021 - 2023. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventi** addì **ventuno** del mese di **dicembre** alle ore **18:00** si è riunito, con partecipazione da remoto, tramite collegamento in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D. L. 17.03.2020 n. 18, il Consiglio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge.

Il Direttore RUMPIANESI DANIELE, che partecipa alla seduta in qualità di Segretario verbalizzante, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **25** Consiglieri.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra CASONI CHIARA nella sua qualità di Presidente del Consiglio, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: CHILLARI ACHILLE VILLANOVA COSIMO FRASCAROLI TAMARA

Successivamente la Presidente della seduta del Consiglio dell'Unione introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 2 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

BOSSO MASSIMO	Presente	LOLLI FRANCA	Presente
DURANTE MARIO	Presente	CHILLARI ACHILLE	Presente
RATTI IRENE	Presente	RUSCIGNO DANIELE	Presente
MOROTTI ALICE	Presente	ZAGNONI JURI	Presente
CASONI CHIARA	Presente	BINI SIMONE	Presente
FRASCAROLI TAMARA	Presente	LELLI SILVIA	Presente
SETA ERIKA	Assente	MANZINI STEFANIA	Presente
LA MORGIA UMBERTO	Presente	RIMONDI SIMONE	Presente
CINTI MONICA	Presente	COLANGELI STEFANO	Presente
VILLANOVA COSIMO	Presente	DALL'OMO DAVIDE	Presente
CORBARI ALESSANDRO	Presente	LORENZINI LUCA	Presente
PARMEGGIANI ROBERTO	Presente	CARDO SERGIO	Presente
MARTINI SILVIA	Presente	VANELLI MARIO	Presente

PRESENTI N. 25

ASSENTI N. 1

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

In apertura di seduta, alle 18,10, si ricorda che il presente Consiglio in videoconferenza è registrato e trasmesso in diretta streaming.

Sono nominati scrutatori i Consiglieri: Achille Chillari (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi), Cosimo Villanova (Gruppo Futuro Insieme) e Tamara Frascaroli (Gruppo Futuro Insieme).

Risultano assenti i Consiglieri: Erika Seta (Gruppo Misto), Alice Morotti, Stefania Manzini e Simone Bini (Gruppo Futuro Insieme), Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi).

Il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Massimo Bosso informa in ordine alla pandemia da Covid – 19.

La Presidente del Consiglio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Chiara Casoni comunica che in sede di Capigruppo si è condiviso che i punti n. 2, 3 e 4 all'Ordine del Giorno verranno discussi in un unico dibattito in quanto tutti afferenti al Bilancio, mentre le votazioni, saranno divise per ciascun provvedimento.

In ordine quindi al punto in oggetto il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Massimo Bosso illustra la relazione di accompagnamento messa a disposizione dei Consiglieri.

Si dà atto che entrano i Consiglieri: Simone Bini, Stefania Manzini, Alice Morotti (Gruppo Futuro Insieme), e Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi).

Intervengono nel dibattito i Consiglieri: Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi) e Mario Durante (Gruppo Futuro Insieme).

La Consigliera Silvia Martini (Gruppo Futuro Insieme) comunica il voto favorevole del proprio gruppo su tutti i punti.

Interviene il Sindaco del Comune di Valsamoggia Daniele Ruscigno (Gruppo Futuro Insieme) ed il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Massimo Bosso per completare il dibattito.

Il Consigliere Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi) comunica il voto contrario ai punti 2 e 3 e favorevole al punto 4.

Il Consigliere Stefano Colangeli (Gruppo Movimento Cinque Stelle) in dichiarazione di voto comunica il voto contrario ai punti 2 e 3 e favorevole al punto 4.

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

Richiamati:

- Il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi.
- Il DPCM 28.12.2011 ove si stabilisce che i nuovi schemi di bilancio assumono valore giuridico, compreso l'aspetto di autorizzazione in fase di sperimentazione, che gli enti sperimentatori del nuovo sistema contabile sono tenuti ad applicare il nuovo Principio di Programmazione, il quale vede come prima espressione il Documento Unico di Programmazione che riunisce in sé sia la Pianificazione Strategica del Piano Generale di Sviluppo che la Pianificazione Operativa della Relazione Previsionale e Programmatica.

Preso atto che l'art. 170, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 così come modificato dal D. Lgs. n. 118/2011 e dal D. Lgs. n. 126/2014, prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni e che la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione debba essere presentata al Consiglio dell'Unione entro il 15 novembre di ogni anno.

Rilevato che l'art. 107, c. 6, D.L. 17 marzo 2020, n. 18 in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti e organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze, dispone che il termine per la deliberazione del Documento Unico di Programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 30 settembre 2020.

Richiamate:

- La deliberazione di Giunta dell'Unione n. 66 del 28.09.2020, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione Strategica 2019 – 2024 – Sezione Operativa 2021 – 2023".
- La propria deliberazione n. 17 del 26.10.2020, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione Strategica 2019 – 2024 – Sezione Operativa 2021 – 2023 (art. 170, comma 1, D. Lgs. 267/2000). Approvazione".
- La citata deliberazione di Giunta dell'Unione n. 83 del 16.11.2020 esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 – 2024. Triennio 2021 – 2023. Approvazione".

Ritenuto necessario procedere alla approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2021-2023 approvata dalla Giunta dell'Unione e presentata al Consiglio con la deliberazione n. 83 del 16 novembre 2020 sopra richiamata.

Visto l'art. 174, c. 1, TUEL che recita: "Lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità".

Visto altresì l'art. 19 comma 10 del vigente Regolamento di Contabilità approvato con atto consiliare n. 30 del 02.10.2017, che prevede che la proroga stabilita per legge del termine di approvazione del Bilancio di Previsione comporta la medesima proroga automatica del termine di presentazione del bilancio e della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione.

Considerato che il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2021 – 2023 è stato prorogato al 31 gennaio 2021.

Valutato altresì il principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8.

Ricordato che il D.U.P. deve individuare coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

- a Le principali scelte dell'amministrazione.
- b Gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento all'organizzazione ed alle modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate.
- c Le risorse finanziarie e i relativi impieghi, con specifico riferimento per:
 - Gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento.
 - I programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi.
 - I tributi e le tariffe dei servizi pubblici.
 - La spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio.
 - L'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni.
 - La gestione del patrimonio.
 - Il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale.

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- A seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale.
- Sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione.
- Previo coinvolgimento della struttura organizzativa.
- Sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi.

Dato altresì atto che la pianificazione strategica trova evidenza nelle missioni del bilancio 2021-2023.

Rilevato che questa Unione:

- Non gestisce servizi a domanda individuale, il servizio di smaltimento rifiuti, il servizio di acquedotto.
- Non è soggetto attivo relativamente ad imposte e tasse.
- Non è proprietaria di alcuna area da destinarsi alla residenza e/o attività produttive terziarie.
- Non ha previsto, nei documenti di programmazione in oggetto, alienazioni di patrimonio.
- Non ha previsto nei documenti di programmazione in oggetto, il conferimento di incarichi di cui all'art. 46, comma 2, L. n. 133/2008 e pertanto non si procede all'adozione del relativo atto.
- Ha adottato con deliberazione G.U. n. 64 del 28 settembre 2020, esecutiva ai sensi di legge, il programma triennale dei lavori pubblici.
- Non è soggetta alle norme del pareggio di bilancio.
- Ha adottato con deliberazione di quest'organo n. 62 del 28.09.2020, esecutiva ai sensi di legge, il piano del fabbisogno del personale.

Rilevato inoltre che:

- Unitamente alla Nota di aggiornamento per il triennio 2021 – 2023 col presente atto viene approvato il “Sistema di programmazione integrata e coordinata D.U.P, Bilancio e P.E.G. e della performance dell'Unione e dei Comuni”, documento che partendo dall'attuale governance dell'Unione Valli del Reno Lavino e Samoggia, indica le condizioni per attuare in concreto l'integrazione organizzativa e di programmazione tra i Comuni dell'Unione e l'Unione stessa.
- Secondo l'orientamento della normativa regionale degli ultimi anni e in base a quanto specificato nell'attuale piano regionale di riordino territoriale 2018/2020, l'Unione intende proseguire nel processo di unificazione dei servizi e nella gestione sovracomunale di funzioni essendo giunti all'attuazione di un ciclo della performance coordinato, mediante il ricorso a strumenti omogenei di programmazione, valutazione e rendicontazione della

- performance.
- In tal senso il sistema che è il frutto di un iter condiviso tra i Comuni dell'Unione, definisce un processo coordinato di programmazione, determinando tempi e soggetti, e propone l'utilizzo di strumenti uguali per tutti gli enti, come la scheda di programmazione per la costruzione del P.E.G. e la griglia di indicatori di attività per la raccolta di dati finalizzata alla realizzazione di report.
- Detto documento costituisce allegato anche ai D.U.P. dei singoli Comuni costituenti l'Unione e che pertanto rappresenta atto di indirizzo dei processi unitario per tutti i Comuni e l'Unione, permettendo uno sviluppo coordinato dell'intero sistema.

Vista la nota di aggiornamento al D.U.P. allegata al presente provvedimento quale parte integrante formale e sostanziale, e ritenuto necessario procedere all'approvazione della stessa.

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 267/2000.

Dato atto che ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili dei servizi interessati;

Visti:

- Il D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili.
- Il D.lgs. n. 118/2011.
- Lo Statuto dell'Unione dei Comuni.
- Il vigente Regolamento di contabilità.

Con la seguente votazione favorevole espressa nei modi e termini di legge:

Presenti:	25	
Voti Favorevoli	19	Gruppo Futuro Insieme.
Voti Contrari	6	Alessandro Corbari e Stefano Colangeli (Gruppo Movimento Cinque Stelle), Umberto La Morgia e Mario Vanelli (Gruppo Lega Salvini Premier), Achille Chillari e Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi).
Astenuti	0	

DELIBERA

- 1 Di approvare ai sensi dell'art 170 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 -2024 - triennio 2021 – 2023, allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante formale e sostanziale (All. A).
- 2 Di approvare inoltre per i motivi di cui in premessa, il Sistema di programmazione integrata e coordinata D.U.P., Bilancio e P.E.G. e della performance dell'Unione e dei Comuni, che si allega (All. B) come parte integrante formale e sostanziale del presente atto.
- 3 Di pubblicare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 -2024 - triennio 2021 – 2023 sul sito internet dell'Unione, Amministrazione Trasparente, sezione Bilanci.

Successivamente il Consiglio stante l'urgenza derivante dalla necessità di adempiere ai conseguenti atti di programmazione nei termini di legge con la seguente e separata votazione favorevole:

Presenti:	25	
Voti Favorevoli	19	Gruppo Futuro Insieme.
Voti Contrari	6	Alessandro Corbari e Stefano Colangeli (Gruppo Movimento Cinque Stelle), Umberto La Morgia e Mario Vanelli (Gruppo Lega Salvini Premier), Achille Chillari e Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia, Dimmi per Sasso Marconi).
Astenuti	0	

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

La Presidente del Consiglio
CASONI CHIARA

Il Segretario verbalizzante
RUMPIANESI DANIELE