



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

UFFICIO GARE

DETERMINA N. 302 DEL 13/07/2021

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEI SERVIZI PER ADOLESCENTI, GIOVANI E DI EDUCATIVA TERRITORIALE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA – CIG 8800262DED. AVVIO GARA

LA RESPONSABILE P.O.

Richiamati:

- il D. Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 15 del 27/02/2017;

Premesso che:

il suddetto D. Lgs. 50/2016 all'art. 37 comma 1 dispone “*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.*”;

al comma 4. “Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;

b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014 n. 56

attualmente, il comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016 è stato sospeso fino al 30/06/2023 dall'art. 1, comma 1, lett. a) della L. 55/2019, così come modificato dall'art. 8, comma 7 della L. 120/2020 e successivamente dall'art. 53, co. 1 lett. a) sub 1.2 D.L. 77/2021, e pertanto i Comuni non capoluogo di Provincia non hanno l'obbligo di rivolgersi alle Unioni di Comuni per l'effettuazione delle procedure di gara;

nonostante la sospensione del comma 4 dell'art. 37 il Comune committente ha ritenuto che fosse opportuno procedere, come da programmazione delle procedure di gara, ad effettuare una procedura per tramite dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia – Servizio Associato Gare;

attualmente, ai sensi del disposto dell'art. 38 e dell'art. 216 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 le centrali di committenza sono qualificate se sono iscritte all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), e che i Comuni non capoluogo di Provincia devono rivolgersi alle Unioni di Comuni;

in data 31/12/2014, Rep. 18/2014, veniva stipulata la Convenzione tra l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia ed i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa per l'acquisizione in forma associata di lavori, beni e servizi;

il sopra richiamato Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare prevede all'art. 3, comma 2 “...in particolare il Servizio ha il compito di curare: a): le procedure di gare per lavori, servizi e forniture svolte in maniera singola ed associata di rilievo comunitario, senza eccezione”;

Preso atto che:

- il Comune di Zola Predosa con determinazione n. 285 del 1/07/2021, successivamente integrata con determinazione n. 293 del 9/07/2021, ha deciso di attivare, nonostante la sospensione del comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016, una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento della gestione dei servizi per adolescenti, giovani e di educativa di strada per gli anni scolastici 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- con le medesime Determinazioni il Comune di Zola Predosa, provvedeva ad approvare gli atti tecnici di gara e a dare, pertanto, mandato al Servizio Associato Gare di espletare sulla piattaforma telematica SATER della Regione Emilia Romagna, una procedura aperta da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, per l'affidamento dei suddetti servizi giovanili;
- il valore complessivo stimato dell'appalto, comprensivo di eventuale rinnovo e proroga, è di € 680.650,00 (IVA esclusa), di cui € 374.400,00 quale importo a base di gara per tre anni, € 245.000,00 per l'eventuale rinnovo per anni due ed € 61.250,00 per l'eventuale proroga tecnica;
- agli importi di cui sopra andranno aggiunte le somme previste a titolo di incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs 50/2016, ed ai sensi del “Regolamento sulla

costituzione del fondo incentivi per le funzioni tecniche” approvato dal Comune Committente, somme che il Comune di Zola Predosa ha deciso di quantificare con successivo atto, come anche la definizione dell'accantonamento nei confronti della CUC (Servizio Associato Gare) che effettuerà la procedura di gara nei termini dell'art. 4 del Regolamento e la composizione del gruppo di lavoro nei termini dell'art. 7 del Regolamento e degli accordi sindacali sottoscritti in data 2/10/2020 facenti parte integrante e sostanziale dello stesso;

Dato atto inoltre che, in qualità di RUP della procedura di gara, si sottoporrà successivamente al Direttore dell'Unione, ai sensi del Regolamento di cui sopra, la composizione del gruppo di lavoro per la procedura di gara di cui si tratta, indicando anche la ripartizione delle percentuali dell'incentivo sopra indicato (accantonato dal Comune di Zola Predosa) e così come disposto dagli accordi integrativi sottoscritti dai sindacati e si provvederà alla comunicazione al Servizio Personale Associato affinché provveda alla liquidazione delle somme come ripartite; tale liquidazione potrà avvenire solo nel momento in cui le somme saranno trasferite all'Unione da parte del Comune di Zola Predosa;

Ritenuto ai fini di un'azione amministrativa più efficace e nello spirito di collaborazione tra enti di provvedere indicando una gara come da richiesta mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria, procedendo, in ottemperanza all'art. 40 del D.lgs. 50/2016, tramite l'utilizzo della piattaforma telematica “SATER” messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 per il Comune di Zola Predosa è il dr. Gabriele Passerini, Coordinatore dell'Area Servizi alla Persona e alle Imprese, mentre la Responsabile del procedimento di gara è la Dr.ssa Barbara Bellettini - Responsabile del Servizio Associato Gare dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

Recepita tutta la documentazione tecnica di gara che integrerà il bando di gara, il disciplinare e tutta la documentazione che in questa sede si va ad approvare;

Redatte le bozze definitive del bando di gara, del disciplinare che contiene tutte le indicazioni relativamente al procedimento di gara stesso e dei modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti ed altra documentazione correlata, allegati al presente provvedimento, che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati;

Ritenuto di procedere dando pubblicità alla procedura di gara tramite la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, dell'Avviso di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, due Quotidiani a maggior diffusione nazionale e due Quotidiani a maggior diffusione locale, del bando di gara e del disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sui siti ufficiale del Comune Committente, attraverso un link ed infine sul SITAR Osservatorio dei Contratti per l'Emilia Romagna, ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara compreso quello sul sito del Ministero delle Infrastrutture per tramite del SITAR stesso;

Considerato che:

- occorre provvedere all'impegno di spesa per dare pubblicità alla gara nelle forme indicate dal D. Lgs. 50/2016;

- il comunicato del Presidente di ANAC del 30/10/2018 testualmente dispone: *“Sono giunte richieste di chiarimento in merito all’applicabilità dell’art.40, comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro.*

In particolare, è stato chiesto se, in relazione alla disposizione recata dall’art. 40, co. 2 del Codice, sia consentito, per gli affidamenti infra 1.000 euro, procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall’art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

L’Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l’acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata, non abrogata a seguito dell’emanazione del Codice dei contratti pubblici.”;

- il comma 450 secondo periodo dell’art.1 della L. 296/2006, così come modificato dall’art. 1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019, testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d’importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione[...]*”;

- ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 per importi inferiori a € 40.000,00 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto;

Dato atto che:

- si è provveduto alla richiesta di n. 7 preventivi ad un elenco di operatori in possesso del Servizio Associato Gare per la pubblicazione dell’avviso ed esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea e per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su due quotidiani a maggior diffusione nazionale e su due quotidiani a maggior diffusione locale;

n. 2 dei Concessionari interpellati hanno inviato offerta per il servizio di pubblicità legale della gara;

si è ritenuto di affidare il servizio di pubblicazione alla società LEXMEDIA SRL – con sede in Via Zambonini n.26 – 00158 ROMA – C.F./P. IVA 09147251004, che ha presentato il miglior preventivo, offrendo il servizio di pubblicazione nei termini di cui sopra per una spesa totale di € 1.926,16 comprensiva di IVA e bolli;

per l’affidamento del Servizio di Pubblicità in oggetto il CIG è il seguente: Z11326E1E5;

Considerato che:

- occorre provvedere in questa sede all’approvazione dei documenti di gara consistenti nel bando di gara, nel disciplinare di gara e nei relativi modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti, allegati al presente provvedimento, che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati;

- la procedura è stata acquisita in SIMOG con il seguente CIG: 8800262DED;

- il contributo all’Autorità Anticorruzione è pari ad € 375,00 come risulta dalla Delibera 29 Dicembre 2020 n. 1121 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione recante "Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2021", contributo che sarà rimborsato dal Comune di Zola Predosa;

Visti:

- il D. Lgs. 50/2016;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 25 del 21/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2024 - Triennio 2021-2023. Approvazione”;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 26 del 21/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D. Lgs. n. 118/2011)”;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 106 del 28/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000): assegnazione delle risorse finanziarie”;
- l'articolo 107 D.Lgs. 267/2000 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- l'articolo 36, commi 2 e 3, dello Statuto dell'Unione inerente le competenze dei Responsabili dell'Unione tra cui quelle ad assumere gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'articolo 183 D.Lgs. 267/200 “Impegno di spesa”;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare;
- l'atto monocratico del Presidente dell'Unione del 27/12/2019 prot. avente ad oggetto: “*BARBARA BELLETTINI - CONFERIMENTO INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO 21/05/2018. SERVIZIO GARE ASSOCIATO.*” Atto che attribuisce alla Dr.ssa Barbara Bellettini della Responsabilità del Servizio Associato Gare dell'Unione dal 01/01/2020 e fino al 31/12/2022 e che conferisce alla medesima la titolarità del procedimento secondo gli artt. 5 e 7 della L. 241/1990 e pertanto risulta firmataria di tale atto;

Vista la disponibilità sul bilancio pluriennale dell'Ente anno 2021 ai capitoli 1839 art 240 parte uscita e 35300 parte entrata;

Attestato che gli impegni di spesa derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art 9 comma 1 lett a) punto 2 D.L. 78/2009);

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario;

Ritenuto di procedere pertanto alla indizione della gara per l'affidamento di cui si tratta avendo acquisito il CIG nei termini di cui sopra;

DETERMINA

per le ragioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate,

- 1 di approvare in questa sede le bozze definitive di bando, di disciplinare e dei relativi allegati e modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti, allegati al presente provvedimento e che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati, relativi alla procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento della gestione dei servizi per adolescenti, giovani e di educativa di strada del Comune di Zola Predosa per gli anni scolastici 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto tra qualità e prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016, da esperire sulla piattaforma telematica "SATER" messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;
2. di dare avvio alla procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento della gestione dei servizi per adolescenti, giovani e di educativa di strada del Comune di Zola Predosa, per gli anni scolastici 2021/2022 – 2022/2023 e 2023/2024, di cui si tratta avendo acquisito i CIG, predisponendo la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, dell'avviso di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, due Quotidiani a maggior diffusione nazionale e due Quotidiani a maggior diffusione locale, del bando di gara e del disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune committente, attraverso un link ed infine prevedendo la compilazione e pubblicazione delle schede sul Sitar Osservatorio dei Contratti per l'Emilia Romagna, ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara;
3. di impegnare la somma di € 2.301,16 sul Bilancio 2021 come segue:
 - € 1.926,16 nei confronti di LEXMEDIA S.R.L. per la pubblicazione dell'avviso ed esito della presente procedura:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	"Pubblicazione Bandi di Gara"
Missione: 1.11	"Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali"
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

- € 375,00 nei confronti dell'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE quale contributo di gara della presente procedura:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	"Pubblicazione Bandi di Gara"
Missione: 1.11	"Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali"
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

4. di dare atto che la somma totale di € 2.301,16 verrà rimborsata totalmente all'Unione sul Bilancio 2021 come segue:
 - € 1.926,16 dall'aggiudicatario della gara, oppure, nel caso in cui il la stessa andasse deserta, dal Comune di Zola Predosa, ente committente della procedura:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	"Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali"
------------------------	---

Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio Gare Associato"
-----------------	---

- € 375,00 dal Comune di Zola Predosa, ente committente della procedura:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	"Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali"
Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio Gare Associato"

5. di dare atto inoltre che:

- il Comune Committente procederà con successivo atto a quantificare ed accantonare le somme per il compenso spettante al Gruppo di Lavoro della CUC, e che tali somme saranno trasferite all'Unione da parte del Comune di Zola Predosa;
- le somme verranno liquidate dal Servizio Personale Associato al gruppo di lavoro definito con atto successivo su proposta del Rup di gara per la presente procedura e nelle percentuali indicate nel medesimo atto, nel momento in cui tali somme saranno trasferite all'Unione da parte del Comune di Zola Predosa;

6. di dare atto infine che la Responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

7. di dare atto che ai sensi del D.Lgs 267/2000 art. 183 comma 7 la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 151 D.Lgs 267/2000, sarà apposto su foglio separato, quale allegato al presente atto, parte integrante, formale e sostanziale dello stesso.

LA RESPONSABILE P.O
BARBARA BELLETTINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Missione e Programma	Piano Finanziario	Movimento	Importo	Vincolo
Accertamento	2021		3.05.02.03.002		1.926,16	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo		35300 RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO				
Centro di Costo		99999 NON DEFINITO				
Accertamento	2021		3.05.02.03.002		375,00	GARE SERVIZIO GARE

						ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	35300 RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					
Impegno	2021	01 11	1.03.02.16.001		1.926,16	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	1839/240 SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					
Impegno	2021	01 11	1.03.02.16.001		375,00	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	1839/240 SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

UFFICIO GARE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 302 DEL 13/07/2021

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEI SERVIZI PER ADOLESCENTI, GIOVANI E DI EDUCATIVA TERRITORIALE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA – CIG 8800262DED. AVVIO GARA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi degli artt. 147 bis comma 1 e 183 comma 7 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
INS_IMP Impegno	2021	1839/240	2021/568	1.926,16	
INS_IMP Impegno	2021	1839/240	2021/569	375,00	
INS_ACC Accertamento	2021	35300	2021/155	1.926,16	
INS_ACC Accertamento	2021	35300	2021/156	375,00	

Li, 13/07/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ECONOMICO FINANZIARIO
Fabiana Battistini

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)