



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

UFFICIO GARE

DETERMINA N. 456 DEL 26/10/2021

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI DELLE PRATICHE EDILIZIE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA – CIG 8946644C2D – CUP C39J21042190004. AVVIO GARA

LA RESPONSABILE P.O.

Richiamati:

- il D. Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 ed il D.L. 77/2021 convertito in legge 10/2021;
- il Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare, approvato con Deliberazione della Giunta dell’Unione n. 15 del 27/02/2017;

Premesso che:

- il suddetto D. Lgs. 50/2016 all’art. 37 comma 1 dispone “*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell’articolo 38.*”;
- al comma 4. “Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo

restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;c)
ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014 n. 56

- attualmente, il comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016 è stato sospeso fino al 30/06/2023 dall'art. 1, comma 1, lett. a) della L. 55/2019, così come modificato dall'art. 8, comma 7 della L. 120/2020 e successivamente dall'art. 53, co. 1 lett. a) sub 1.2 D.L. 77/2021, e pertanto i Comuni non capoluogo di Provincia non hanno l'obbligo di rivolgersi alle Unioni di Comuni per l'effettuazione delle procedure di gara;

- nonostante la sospensione del comma 4 dell'art. 37 il Comune committente ha ritenuto che fosse opportuno procedere, come da programmazione delle procedure di gara, ad effettuare una procedura per tramite dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia – Servizio Associato Gare;

- attualmente, ai sensi del disposto dell'art. 38 e dell'art. 216 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 le centrali di committenza sono qualificate se sono iscritte all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), e che i Comuni non capoluogo di Provincia devono rivolgersi alle Unioni di Comuni;

- in data 31/12/2014, Rep. 18/2014, veniva stipulata la Convenzione tra l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia ed i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa per l'acquisizione in forma associata di lavori, beni e servizi;

- il sopra richiamato Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare prevede all'art. 3, comma 2 “...in particolare il Servizio ha il compito di curare: ...b) le procedure di gara per i servizi e le forniture svolte singolarmente dagli Enti associati al di sopra di € 40.000,00 (IVA esclusa), con esclusione degli affidamenti diretti”;

Preso atto che:

- il Comune di Zola Predosa con determinazione n. 455 del 21/10/2021, ha deciso di attivare, nonostante la sospensione del comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016, una procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di digitalizzazione dell'archivio delle pratiche edilizie, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

- con la medesima Determinazione il Comune di Zola Predosa, ha provveduto ad approvare gli atti tecnici di gara e a dare, pertanto, mandato al Servizio Associato Gare di espletare sulla piattaforma telematica SATER (Sistema Acquisti Telematici Regione Emilia Romagna) messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna, una procedura come sopra descritta;

- il valore complessivo stimato dell'appalto è di € 200.500 (IVA esclusa), di cui € 200.000,00 quale importo a base di gara, ed € 500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

Ritenuto, ai fini di un'azione amministrativa più efficace e nello spirito di collaborazione tra enti, di

provvedere indicando una gara nei termini della richiesta del Comune di Zola Predosa, procedendo, in ottemperanza all'art. 40 del D.lgs. 50/2016, tramite l'utilizzo della piattaforma telematica "SATER" (Sistema Acquisti Telematici Regione Emilia Romagna) messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;

Dato atto che ai sensi degli artt. 5 e 7 della Legge 241/90 e s.m.i. il Responsabile **Unico** del procedimento per il Comune di Zola Predosa è Simonetta Bernardi, Responsabile dell'Area 3 - Pianificazione Territoriale del Comune, mentre la Responsabile del procedimento di gara, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è Barbara Bellettini, Responsabile del Servizio Associato Gare dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

Recepita tutta la documentazione tecnica di gara che integrerà il bando di gara, il disciplinare e tutta la documentazione che in questa sede si va ad approvare;

Redatte le bozze definitive del bando di gara, del disciplinare che contiene tutte le indicazioni relativamente al procedimento di gara stesso e dei modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti ed altra documentazione correlata, allegati al presente provvedimento, che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati;

Ritenuto di procedere dando pubblicità alla procedura di gara tramite la pubblicazione dell'avviso di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, del bando di gara e del disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune Commitente, attraverso un link ed infine sul SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionale – Osservatorio dei contratti pubblici regionali), ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara compreso quello sul sito del Ministero delle Infrastrutture per tramite del SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionale – Osservatorio dei contratti pubblici regionali) stesso;

Considerato che:

- occorre provvedere all'impegno di spesa per dare pubblicità alla gara nelle forme indicate dal D. Lgs. 50/2016;
- il comunicato del Presidente di ANAC del 30/10/2018 testualmente dispone: *“Sono giunte richieste di chiarimento in merito all'applicabilità dell'art.40, comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro.*

In particolare, è stato chiesto se, in relazione alla disposizione recata dall'art. 40, co. 2 del Codice, sia consentito, per gli affidamenti infra 1.000 euro, procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

L'Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata, non abrogata a seguito dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici.”;

- il comma 450 secondo periodo dell'art.1 della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019, testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione[...]*;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 per importi inferiori a € 40.000,00 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto;

Dato atto che:

- si è provveduto alla richiesta di n. 3 preventivi ad un elenco di operatori in possesso del Servizio Associato Gare per la pubblicazione dell'avviso ed esito di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

due dei Concessionari interpellati hanno inviato offerta per il servizio di pubblicità legale della gara;

si è ritenuto di affidare il servizio di pubblicazione alla società EDITRICE S.I.F.I.C. S.R.L. – con sede ad Ancona, Via Valle Miano n. 13/H – C.F./P. IVA 00205740426, che ha presentato il miglior preventivo, offrendo il servizio di pubblicazione nei termini di cui sopra per una spesa totale di € 788,40 comprensiva di IVA e bolli;

per l'affidamento del Servizio di Pubblicità in oggetto il CIG (Codice Identificativo Gara) è il seguente: ZD8339B2A6;

Considerato pertanto che:

- occorre provvedere in questa sede all'approvazione dei documenti di gara consistenti nel bando di gara, nel disciplinare di gara e nei relativi modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti, allegati al presente provvedimento, che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati;
- per la procedura è stato acquisito in SIMOG (Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare) il seguente CIG (Codice Identificativo Gara): 8946644C2D;
- il contributo all'Autorità Anticorruzione è pari ad € 225,00 come risulta dalla Delibera 29 Dicembre 2020 n. 1121 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021", contributo che sarà rimborsato dal Comune di Zola Predosa;

Visti:

- il D. Lgs. 50/2016;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 25 del 21/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2024 - Triennio 2021-2023. Approvazione";
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 26 del 21/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D. Lgs. n. 118/2011)";

- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 106 del 28/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 (art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000): assegnazione delle risorse finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 6 del 25.01.2021, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 (Art. 169 D.Lgs. n. 267/2000): Assegnazione degli obiettivi di performance";
- l'articolo 107 D.Lgs. 267/2000 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'articolo 36, commi 2 e 3, dello Statuto dell'Unione inerente le competenze dei Responsabili dell'Unione tra cui quelle ad assumere gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'articolo 183 D.Lgs. 267/2000 "Impegno di spesa";
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare;
- la proroga, atto monocratico del Presidente dell'Unione del 27/12/2019 prot. 30682 avente ad oggetto: "Conferma conferimento incarico di Posizione Organizzativa Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro 31/03/1999, 22/01/2004, 21/05/2018. Servizio Gare Associato". Atto che attribuisce alla Dr.ssa Barbara Bellettini la Responsabilità del Servizio Associato Gare dell'Unione dal 01/01/2020 e fino al 31/12/2022 e che conferisce alla medesima la titolarità del procedimento secondo gli artt. 5 e 7 della L. 241/1990 e pertanto risulta firmataria di tale atto;

Vista la disponibilità sul bilancio dell'Ente anno 2021 ai capitoli 1839 art 240 parte uscita e 35300 parte entrata;

Attestato che gli impegni di spesa derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art 9 comma 1 lett a) punto 2 D.L. 78/2009);

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario;

Ritenuto di procedere pertanto alla indizione della gara per l'affidamento di cui si tratta avendo acquisito il CIG (Codice Identificativo Gara) nei termini di cui sopra;

DETERMINA

per le ragioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate,

1. di approvare in questa sede le bozze definitive di bando, di disciplinare e dei relativi allegati e modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti, allegati al presente

provvedimento e che fanno parte integrante e sostanziale dello stesso anche se non pubblicati, relativi alla procedura aperta sotto soglia comunitaria per l'affidamento dei servizi di digitalizzazione degli archivi delle pratiche edilizie del Comune di Zola Predosa, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto tra qualità e prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016, da esperire sulla piattaforma telematica "SATER" (Sistema Acquisti Telematici Regione Emilia Romagna) messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;

2. di dare avvio alla procedura per l'affidamento dei servizi di cui si tratta avendo acquisito i CIG (Codice Identificativo Gara), predisponendo la pubblicazione dell'avviso di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, del bando di gara e del disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune committente, attraverso un link ed infine prevedendo la compilazione e pubblicazione delle schede sul SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionale – Osservatorio dei contratti pubblici regionali), ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara;
3. di dare atto che il valore complessivo stimato dell'appalto, è pari ad € 200.500 (IVA esclusa), di cui € 200.000,00 quale importo a base di gara, ed € 500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
4. di impegnare la somma di € 1.013,40 sul Bilancio 2021 come segue:
 - € 788,40 nei confronti di EDITRICE S.I.F.I.C. S.R.L. per la pubblicazione dell'avviso ed esito della presente procedura:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	"Pubblicazione Bandi di Gara"
Missione: 1.11	"Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali"
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

- € 225,00 nei confronti dell'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE quale contributo di gara della presente procedura:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	"Pubblicazione Bandi di Gara"
Missione: 1.11	"Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali"
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

5. di dare atto che la somma totale di € 1.013,40 verrà rimborsata totalmente all'Unione sul Bilancio 2021 come segue:
 - € 788,40 dall'aggiudicatario della gara, oppure, nel caso in cui la stessa andasse deserta, dal Comune di Zola Predosa, ente committente della procedura:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	"Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali"
Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio"

	Gare Associato”
--	-----------------

- € 225,00 dal Comune di Zola Predosa, ente committente della procedura:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	“Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali”
Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio Gare Associato”

6. di dare atto infine che la Responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall’art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;
7. di dare atto che ai sensi del D.Lgs 267/2000 art. 183 comma 7 la presente determinazione è esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all’art. 151 D.Lgs 267/2000, sarà apposto su foglio separato, quale allegato al presente atto, parte integrante, formale e sostanziale dello stesso.

LA RESPONSABILE P.O
BARBARA BELLETTINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Missione e Programma	Piano Finanziario	Movimento	Importo	Vincolo
Accertamento	2021		3.05.02.03.002		225,00	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	35300 RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					
Accertamento	2021		3.05.02.03.002		788,40	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	35300 RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					
Impegno	2021	01 11	1.03.02.16.001		788,40	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	1839/240 SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					
Impegno	2021	01 11	1.03.02.16.001		225,00	GARE SERVIZIO GARE ASSOCIATO
Capitolo/Articolo	1839/240 SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI					
Centro di Costo	99999 NON DEFINITO					



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

UFFICIO GARE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 456 DEL 26/10/2021

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI DELLE PRATICHE EDILIZIE DEL COMUNE DI ZOLA PREDOSA – CIG 8946644C2D – CUP C39J21042190004. AVVIO GARA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi degli artt. 147 bis comma 1 e 183 comma 7 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	Obiettivo
INS_IMP Impegno	2021	1839/240	2021/703	225,00	
INS_IMP Impegno	2021	1839/240	2021/704	788,40	
INS_ACC Accertamento	2021	35300	2021/198	225,00	
INS_ACC Accertamento	2021	35300	2021/199	788,40	

Li, 27/10/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ECONOMICO FINANZIARIO
Fabiana Battistini

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)