



UNIONE DEI COMUNI

VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa

DETERMINAZIONE N. 172 DEL 14/04/2020

SETTORE PROPONENTE UFFICIO GARE
SERVIZIO PROPONENTE UFFICIO GARE
PROPOSTA N. 18 DEL 10/04/2020

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER IL COMUNE DI ZOLA PREDOSA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI GESTIONE E MANUTENZIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI TERMICI, CLIMATIZZAZIONE E ANTINCENDIO A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' COMUNALE, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 D. LGS. N. 50/2016, CON DIRITTO DI PRELAZIONE DEL PROMOTORE. CIG 8273103C8F - CUP C39E1900101000. AVVIO PROCEDURA DI GARA2

IL RESPONSABILE
F.to BARBARA BELLETTINI

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- il D. Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 15 del 27/02/2017;

Premesso che:

- il suddetto D. Lgs. 50/2016 all'art. 37 comma 1 dispone “Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.”;
- attualmente, il comma 4 dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 è stato sospeso fino al 31/12/2020 dalla L. 55/2019 c.d. “Sblocca Cantieri” e pertanto i Comuni non capoluogo di Provincia non hanno l'obbligo di rivolgersi alle Unioni di Comuni per l'effettuazione delle procedure di gara;
- nonostante la sospensione del comma 4 dell'art. 37 il Comune ha ritenuto che fosse opportuno procedere, come da programmazione delle procedure di gara, ad effettuare una procedura per tramite dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia – Servizio Associato Gare;
- attualmente, ai sensi del disposto dell'art. 38 e dell'art. 216 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 le centrali di committenza sono qualificate se sono iscritte all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), e che i Comuni non capoluogo di Provincia devono rivolgersi alle Unioni di Comuni;
- in data 31/12/2014, Rep. 18/2014, veniva stipulata la Convenzione tra l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia ed i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa per l'acquisizione in forma associata di lavori, beni e servizi;
- il sopra richiamato Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare prevede all'art. 3, comma 2 “...in particolare il Servizio ha il compito di curare: ... b) le procedure di gara per i servizi e le forniture svolte singolarmente dagli Enti associati al di sopra di € 40.000,00 (IVA esclusa), e con esclusione degli affidamenti diretti”;

Preso atto che:

- il Comune di Casalecchio di Reno con Determinazione n. 159 del 7/04/2020 ha previsto di procedere tramite procedura aperta, tramite il Servizio Associato Gare dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia, all'affidamento in concessione dei servizi di gestione e manutenzione integrata degli impianti termici, climatizzazione e antincendio a servizio degli edifici di proprietà comunale, ai sensi dell'art. 183, comma 15 D. Lgs. n. 50/2016, con diritto di prelazione del Promotore, **da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal rapporto qualità/prezzo** ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- con la medesima Determinazione si approvavano i criteri di aggiudicazione dell'appalto, dando mandato al Servizio Associato Gare di procedere all'indizione di una procedura aperta per l'affidamento in oggetto da espletare tramite l'utilizzo della piattaforma telematica "SATER";
- il valore complessivo stimato della concessione, per tutta la durata quindicennale della stessa, è di € 3.715.102,00 al netto dell'IVA, come meglio indicato negli atti tecnici; la parte relativa ai servizi in concessione è finanziata con fondi propri del Comune di Casalecchio di Reno, mentre la parte relativa agli investimenti in concessione sono finanziati con fondi del concessionario;

Ritenuto ai fini di un'azione amministrativa più efficace e nello spirito di collaborazione tra enti di provvedere in tal senso indicendo una gara come da indicazioni del Comune di Casalecchio di Reno procedendo, in ottemperanza all'art. 40 del D.lgs. 50/2016, tramite l'utilizzo della piattaforma telematica "SATER" messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;

Dato atto che il Responsabile Unico indicato dal Comune di Casalecchio di Reno ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 è Roberto Costa, Responsabile del Servizio Opere Pubbliche del Comune di Casalecchio di Reno, mentre la Responsabile del procedimento di gara è la Dr.ssa Barbara Belletini Responsabile del Servizio Associato Gare dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

Recepita tutta la documentazione tecnica di gara che integrerà il bando di gara, il disciplinare e tutta la documentazione che in questa sede si va ad approvare;

Redatti il bando di gara, il disciplinare che contiene tutte le indicazioni relativamente al procedimento di gara stesso, i modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegati ma conservati agli atti del Servizio;

Ritenuto di procedere alla pubblicazione dell'Avviso ed Esito di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e di pubblicare il bando di gara e il disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune di Zola Predosa, attraverso un link ed infine sul Sitar Osservatorio dei Contratti per l'Emilia Romagna;

ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara;

Considerato:

- che occorre provvedere all'impegno di spesa per dare pubblicità alla gara nelle forme indicate dal D. Lgs. 50/2016;
- che il comunicato del Presidente di ANAC del 30/10/2018 testualmente dispone: "Sono giunte richieste di chiarimento in merito all'applicabilità dell'art.40, comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro.

In particolare, è stato chiesto se, in relazione alla disposizione recata dall'art. 40, co. 2 del Codice, sia consentito, per gli affidamenti infra 1.000 euro, procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

L'Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata, non abrogata a seguito dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici.":

- che il comma 450 secondo periodo dell'art.1 della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019, testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione[...]*";
- che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 per importi inferiori a € 40.000,00 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;

Dato atto:

- **che si è provveduto alla richiesta di n. 11 preventivi per la pubblicazione nei termini di cui sopra;**
- che 10 dei Concessionari interpellati hanno inviato offerta per il servizio di pubblicità legale della gara;
- che si è ritenuto di affidare il servizio di pubblicazione alla società EUREMA SRL – con sede in Sant'Agata Li Battiati (CT), Via Vaccarini, 13 – C.F./P. IVA 05623520870, che ha presentato il miglior preventivo, offrendo il servizio di pubblicazione nei termini di cui sopra per una spesa totale di € 666,40, comprensiva di IVA e bolli;
- per l'affidamento del Servizio di Pubblicità in oggetto il CIG è il seguente Z092CAEBAA;

Considerato che:

- occorre provvedere in questa sede all'approvazione dei documenti di gara consistenti nel bando di gara, nel disciplinare e nei relativi allegati che si conservano agli atti del Servizio Associato Gare;
- che il CIG della procedura è il seguente: **8273103C8F**;
- che il contributo all'Autorità Anticorruzione è pari ad € 600,00 come risulta dalla Delibera 1174/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018", contributo che sarà

rimborsato dal Comune di Zola Predosa;

Visti:

- il D. Lgs. 50/2016;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 24 del 17/12/2018, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione Strategica (SES) 2014-2019 – Sezione Operativa (SEO) 2019-2021 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)";
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 25 del 17/12/2018, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021 (Art. 151 del d. Lgs. n. 267/2000)";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 1 del 7/1/2019, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 (Art. 169 del D. LGS. n. 267/2000)";
- l'articolo 107 D.Lgs. 267/2000 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'articolo 36, commi 2 e 3, dello Statuto dell'Unione inerente le competenze dei Responsabili dell'Unione tra cui quelle ad assumere gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'articolo 183 D.Lgs. 267/2000 "Impegno di spesa";
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare;
- le delibere della Giunta dell'Unione nn. 64/2016 e 35/2018 in materia di nomina delle commissioni giudicatrici;
- la proroga, atto monocratico del Presidente dell'Unione del 27/12/2019 avente ad oggetto: "Conferma conferimento incarico di Posizione Organizzativa Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro 31/03/1999, 22/01/2004, 21/05/2018. Servizio Gare Associato". Atto che attribuisce alla Dr.ssa Barbara Belletini la Responsabilità del Servizio Associato Gare dell'Unione dal 01/01/2020 e fino al 31/12/2020 e che conferisce alla medesima la titolarità del procedimento secondo gli artt. 5 e 7 della L. 241/1990 e pertanto risulta firmataria di tale atto;

Vista la disponibilità sul bilancio pluriennale dell'Ente anno 2020 ai capitoli 1839 art 240 parte uscita e 35300 parte entrata;

Attestato che gli impegni di spesa derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art 9 comma 1 lett a) punto 2 D.L. 78/2009);

Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario;

Ritenuto di procedere pertanto alla indizione della gara per l'affidamento di cui si tratta avendo acquisito il CIG nei termini di cui sopra;

DETERMINA

per le ragioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate,

- 1 di approvare in questa sede il bando, il disciplinare ed i relativi allegati e modelli di dichiarazioni che devono presentare i partecipanti, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente allegati ma conservati agli atti del Servizio Associato Gare, relativi alla procedura aperta per il Comune di Zola Predosa **per l'affidamento in concessione dei servizi di gestione e manutenzione integrata degli impianti termici, climatizzazione e antincendio a servizio degli edifici di proprietà comunale, ai sensi dell'art. 183, comma 15 D. Lgs. n. 50/2016, con diritto di prelazione del Promotore, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal rapporto tra qualità e prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs 50/2016, da esperire sulla piattaforma telematica "SATER" messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;**
2. di dare avvio alla procedura aperta per il Comune di Zola Predosa **per l'affidamento in concessione dei servizi di gestione e manutenzione integrata degli impianti termici, climatizzazione e antincendio a servizio degli edifici di proprietà comunale, ai sensi dell'art. 183, comma 15 D. Lgs. n. 50/2016, con diritto di prelazione del Promotore, CIG 8273103C8F . - CUP C39E19001010002, predisponendone la pubblicazione dell'Avviso ed Esito di gara per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e di pubblicare il bando di gara e il disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune di Zola Predosa, attraverso un link ed infine sul Sitar Osservatorio dei Contratti per l'Emilia Romagna, ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara;**
3. di impegnare la somma di € 1.266,40 come segue sul Bilancio 2020:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	"Pubblicazione Bandi di Gara"
Missione: 1.11	"Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali"
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

- in parte nei confronti dell'Autorità Anticorruzione per il pagamento del contributo di gara da versare alla stessa all'Autorità per € 600,00;
- in parte nei confronti di EUREMA SRL – con sede in Sant'Agata Li Battiati (CT), Via Vaccarini, 13 – C.F./P. IVA 05623520870 per € 666,40 per la pubblicazione in estratto in GURI dell'avviso e dell'esito di gara;

4. di dare atto che la somma totale di € 1.266,40 verrà rimborsata totalmente all'Unione sul Bilancio 2020 come segue:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	“Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali”
Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio Gare Associato”

La stessa viene rimborsata nel seguente modo:

- la somma di € 600,00 (contributo all'Autorità) dal Comune di Zola Predosa;
- la somma totale di € 666,40 spesa per la pubblicazione dall'aggiudicatario della gara oppure, nell'eventualità la procedura andasse deserta, dal Comune di Zola Predosa;

5. di dare atto infine che con la sottoscrizione della presente determinazione si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000.

Il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 151 D.Lgs 267/2000, sarà apposto su foglio separato, quale allegato al presente atto, parte integrante, formale e sostanziale dello stesso.



UNIONE DEI COMUNI

VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa

Oggetto della determinazione:

SAG - PROCEDURA APERTA PER IL COMUNE DI ZOLA PREDOSA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI GESTIONE E MANUTENZIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI TERMICI, CLIMATIZZAZIONE E ANTINCENDIO A SERVIZIO DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' COMUNALE, AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 D. LGS. N. 50/2016, CON DIRITTO DI PRELAZIONE DEL PROMOTORE. CIG 8273103C8F - CUP C39E1900101000. AVVIO PROCEDURA DI GARA2

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
1	2020	600	1839	SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Impegno	Siope
	240	1			483	1332
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
1928	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE					

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
2	2020	600	35300	RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Accertamento	Siope
	0	3			111	3512
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
65	COMUNE DI ZOLA PREDOSA					

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
3	2020	666.4	35300	RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Accertamento	Siope
	0	3			112	3512
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
4	2020	666.4	1839	SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Impegno	Siope
	240	1			484	1332
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
				Z092CAEBAA		

Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, quarto comma, del d.lgs. 267/00

Casalecchio di Reno (BO), 14/04/2020

Il Responsabile Economico Finanziario
Fabiana Battistini

RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione n. 172 viene pubblicata all'Albo Pretorio della Unione dei Comuni dal 14/04/2020 al 29/04/2020 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Casalecchio di Reno (Bo), 14/04/2020

L'incaricato di Segreteria

Federica Gamberini
