



UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa

DETERMINAZIONE N. 674 DEL 10/12/2019

SETTORE PROPONENTE UFFICIO GARE
SERVIZIO PROPONENTE UFFICIO GARE
PROPOSTA N. 108 DEL 10/12/2019

OGGETTO: SAG - PROCEDURA APERTA PER IL COMUNE DI SASSO MARCONI, RISERVATA ALLE ASSOCIAZIONI ANIMALISTE E ZOOFILE PER LA CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA DI RICOVERO E CUSTODIA PER CANI DI SASSO MARCONI E SERVIZIO DI ACCALAPPIAMENTO CANI VAGANTI ? CIG 8134256865 - AVVIO PROCEDURA DI GARA.

IL RESPONSABILE
F.to BARBARA BELLETTINI

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO ASSOCIATO GARE

Richiamati:

- il D. Lgs. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture“ e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 15 del 27/02/2017;

Premesso che:

- il suddetto D. Lgs. 50/2016 all'art. 37 comma 1 dispone “*Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.*”;
- attualmente, ai sensi del disposto dell'art. 38 e dell'art. 216 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 le centrali di committenza sono qualificate se sono iscritte all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), e che i Comuni non capoluogo di Provincia devono rivolgersi alle Unioni di Comuni;
- in data 31/12/2014, Rep. 18/2014, veniva stipulata la Convenzione tra l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia ed i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa per l'acquisizione in forma associata di lavori, beni e servizi;
- il sopra richiamato Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare prevede all'art. 3 , comma 2 “*...in particolare il Servizio ha il compito di curare:...b) le procedure di gara per i servizi e le forniture svolte singolarmente dagli Enti associati al di sopra di € 40.000,00 (IVA esclusa), e con esclusione degli affidamenti diretti*”;
- l'art. 40 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 prevede che “*A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici*”; e l'art. 58 comma 1 del medesimo decreto prevede che “*1. Ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'articolo 52 e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice. L'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o*

distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara.”;

Preso atto che:

- il Comune di Sasso Marconi con Determinazione n. 414 del 4/12/2019 ha approvato i documenti tecnici per procedere a quanto indicato nell'oggetto della determinazione stessa che si riporta testualmente: “APPROVAZIONE ATTI PER AVVIO PROCEDURA CON SERVIZIO ASSOCIATO GARE (S.A.G.) DI PROCEDURA APERTA RISERVATA ALLE ASSOCIAZIONI ANIMALISTE E ZOOFILE PER LA GESTIONE DELLA STRUTTURA DI RICOVERO E CUSTODIA PER CANI DI SASSO MARCONI SITA IN VIA GANZOLE 10/1 E SERVIZIO DI ACCALAPPIAMENTO CANI VAGANTI 24H SU 24H DEL COMUNI DI SASSO MARCONI TRIENNIO 2017-2019: LOTTO 1”;
- il valore complessivo stimato dell'affidamento è di € 121.800,00 (IVA esclusa) come indicato dagli atti del Comune di Sasso Marconi a cui si rimanda;
- il Responsabile Unico del Procedimento del Comune di Sasso Marconi ha richiesto, tramite le determinazioni di cui sopra, al Servizio Associato Gare di indire una procedura comparativa ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. 117/2017 che al comma 3 prima parte dispone: “*L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime*”; il Comune ha pertanto richiesto di procedere tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, indicando quale procedimento di valutazione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 ed ha approvato i criteri di valutazione dell'offerta;

Preso atto inoltre che:

- L'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 dispone al comma 1: “*Ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'articolo 52 e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice. L'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara.*”;
- la procedura di gara è riservata alle Associazioni Animaliste e Zoofile così come indicato nella determinazione del Comune di Sasso Marconi ed in particolare all'art. 2 del capitolato speciale: “*2. SOGGETTI AMMESSI - Associazioni o enti zoofili ed animalisti non aventi fini di lucro, aventi finalità di protezione animale per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina, al fine di prevenire il randagismo e iscritte al vigente registro regionale purché in regola con le iscrizioni previste per la propria categoria e con la normativa vigente, così come previsto dalla L.R. 27/2000.*”;
- L'agenzia regionale Intecent-ER interpellata, dal Servizio Associato Gare, in merito ai requisiti necessari ed obbligatori per la registrazione alla piattaforma SATER (piattaforma che solitamente viene utilizzata dal Servizio per le procedure telematiche) ha confermato

che per potersi registrare in piattaforma e conseguentemente presentare offerta occorre che il concorrente debba, obbligatoriamente, essere in possesso oltre che di codice fiscale anche di P. IVA, di Kit di firma digitale; a tal riguardo si richiama la risposta pervenuta il 9/12/2019 ed assunta al protocollo dell'Unione con il n. 29393 del 10/12/2019;

Ritenuto che:

- ai fini di una azione amministrativa più efficace occorre provvedere ad indire una procedura aperta, come da indicazioni del Comune committente;
- ci si dovrebbe avvalere, come recita il su citato art. 58 del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>; a tal riguardo vedasi Delibera della Giunta dell'Unione n. 43 del 14/05/2018;
- non essendo certo, in questa fase, che tutte le Associazioni, potenziali concorrenti, abbiano le caratteristiche tecnologiche e non idonee a registrarsi presso Intercent-ER sulla piattaforma SATER al fine di poter presentare l'offerta e da un controllo effettuato sulla piattaforma all'atto della registrazione non vi è la possibilità di scegliere se si è un operatore differente tra Operatore economico e libero professionista;
- l'utilizzo del sistema telematico potrebbe in questo caso ed in questa fase alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza come viene indicato nel medesimo art. 58 comma 1 seconda parte del D. Lgs. 50/2019;
- risulta più adeguato pertanto, procedere attraverso il sistema tradizionale cartaceo garantendo la segretezza delle offerte attraverso la conservazione delle stesse in maniera adeguata a tal fine;
- di procedere alla pubblicazione dell'Avviso ed Esito di gara per estratto Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana; di pubblicare il bando di gara e il disciplinare all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed inoltre tutta la documentazione, sul sito ufficiale dell'Unione stessa e sul sito ufficiale del Comune di Sasso Marconi, attraverso un link ed infine sul Sitar Osservatorio dei Contratti per l'Emilia Romagna; ritenendo assolto, con tali pubblicazioni, il dovere di pubblicità della procedura di gara;

Considerato:

- che occorre provvedere all'impegno di spesa per dare pubblicità alla gara nelle forme indicate dal D. Lgs. 50/2016;
- che il comunicato del Presidente di ANAC del 30/10/2018 testualmente dispone: *“Sono giunte richieste di chiarimento in merito all'applicabilità dell'art.40, comma 2, del Codice dei contratti pubblici agli acquisti di importo inferiore a 1.000 euro.*

In particolare, è stato chiesto se, in relazione alla disposizione recata dall'art. 40, co. 2 del Codice, sia consentito, per gli affidamenti infra 1.000 euro, procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

L'Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro, permanga la possibilità di

procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione normativa da ultimo citata, non abrogata a seguito dell'emanazione del Codice dei contratti pubblici.”;

- che il comma 450 secondo periodo dell'art.1 della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019, testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione[...]*”;
- che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 50/2016 per importi inferiori a € 40.000,00 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto;

Dato atto:

- **che si è provveduto alla richiesta di preventivo per la pubblicazione nei termini di cui sopra;**
- che si è ritenuto di affidare il servizio di pubblicazione alla società PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL – Concessionaria IPZS con sede in Via Antonio del Re 14 – 00019 TIVOLI (ROMA) – C.F./P. IVA 123285531008, che ha presentato un preventivo adeguato offrendo il servizio di pubblicazione nei termini di cui sopra per una spesa totale lorda di € 822,04 comprensiva di IVA e bolli;
- per l'affidamento del Servizio di Pubblicità in oggetto il CIG è il seguente **Z822B18574**;

Recepita tutta la documentazione di gara predisposta dal Comune committente, che integrerà il Bando di Gara, il Disciplinare, gli allegati e tutta la documentazione che in questa sede si va ad approvare in bozza che viene conservata in atti;

Considerato che:

- occorre provvedere in questa sede all'approvazione dei documenti di gara consistenti nel Bando, Disciplinare e nei relativi allegati che si conservano agli atti del Servizio;
- il CIG della procedura di gara è: **8134256865**;
- che il contributo all'Autorità di Vigilanza in capo alla Stazione Appaltante è pari ad un totale di € 30,00 e che sarà rimborsato dal Comune di Sasso Marconi a rendicontazione, dopo l'avvenuta conferma dell'efficacia dell'aggiudicazione ex art. 32 comma 7 del D. Lgs. 50/2016;
- che le spese di pubblicazione dell'avviso e dell'esito ammontano ad un totale di € 822,04 (IVA e bolli inclusi) e che verranno rimborsate dall'aggiudicatario;
- qualora la procedura di gara andasse deserta il costo delle spese di pubblicità sarà rimborsato dal Comune di Sasso Marconi;

Visti:

- il D. Lgs. 50/2016;
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 24 del 17/12/2018, esecutiva, avente ad

oggetto: "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA (SES) 2014-2019 - SEZIONE OPERATIVA (SEO) 2019-2021 (ART. 170, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000)";

- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 25 del 17/12/2018, esecutiva, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 1 del 7/1/2019, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2019/2021 (ART. 169 DEL D. LGS. N. 267/2000)";
- l'articolo 107 D.Lgs. 267/2000 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'articolo 36, commi 2 e 3, dello Statuto dell'Unione inerente le competenze dei Responsabili dell'Unione tra cui quelle ad assumere gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'articolo 183 D.Lgs. 267/2000 "Impegno di spesa";
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare;
- le delibere della Giunta dell'Unione nn. 64/2016 e 35/2018 in materia di nomina delle commissioni giudicatrici;
- la proroga, atto monocratico del Presidente dell'Unione del 19/12/2018 avente ad oggetto: CONFERMA CONFERIMENTO INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI DI LAVORO 31/03/1999, 22/01/2004, 21/05/2018. **SERVIZIO GARE ASSOCIATO**. Atto che attribuisce alla Dr.ssa Barbara Bellettini della Responsabilità del Servizio Associato Gare dell'Unione dal 01/01/2019 e fino al 31/12/2019 e che conferisce alla medesima la titolarità del procedimento secondo gli artt. 5 e 7 della L. 241/1990 e pertanto risulta firmataria di tale atto;

Ritenuto di procedere pertanto alla indizione della gara per l'affidamento di cui si tratta avendo acquisito il CIG nei termini di cui sopra;

Attestato che gli impegni di spesa derivanti dal presente provvedimento sono compatibili con il programma dei conseguenti pagamenti, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art 9 comma 1 lett a) punto 2 D.L. 78/2009);

DETERMINA

per le ragioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate

1. **di approvare** in questa sede il Bando, il Disciplinare ed i relativi allegati che restano conservati agli atti del Servizio Associato Gare per la **"PROCEDURA APERTA RISERVATA ALLE ASSOCIAZIONI ANIMALISTE E ZOOFILE PER GESTIONE DELLA STRUTTURA DI RICOVERO E CUSTODIA PER CANI DI SASSO MARCONI E SERVIZIO DI**

ACCALAPPIAMENTO CANI VAGANTI – CIG 8134256865”, per il valore complessivo stimato di € 121.800,00 (IVA esclusa), come indicato dal Comune di Sasso Marconi nella determina di cui sopra a cui si rimanda, indicendo una procedura comparativa ai sensi del combinato disposto degli artt. 56 comma 3 del D. Lgs. 117/2017 e 60 D. Lgs 50/2016 attraverso procedura aperta da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. 50/2016, non avvalendosi, per le motivazioni espresse, del Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (SATER), accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>; ma effettuando la procedura in cartaceo;

2 – **di impegnare** la somma totale di **€ 852,04** come segue:

P.d.C.: 1.03.02.16.001	“Pubblicazione Bandi di Gara”
Missione: 1.11	“Servizi istituzionali, generale e di gestione – Altri servizi generali”
Capitolo:1839 art 240	"Spese per pubblicazione e bandi"

del Bilancio 2019 nei confronti:

- in parte dell'Autorità Anticorruzione per il pagamento del contributo di gara da versare alla stessa all'Autorità per **€ 30,00**;

- in parte di PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL – Concessionaria IPZS con sede in Via Antonio del Re 14 – 00019 TIVOLI (ROMA) – C.F./P. IVA 123285531008 per **€ 822,04**;

3 - **di dare atto** che la somma totale di **€ 852,04** verrà rimborsata totalmente all'Unione dal come segue:

P.d.C.: 3.05.02.03.002	“Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da amministrazioni locali”
Capitolo: 35300	"Rimborsi da Comuni di spese per pubblicazione e bandi Servizio Gare Associato”

La stessa viene rimborsata nel seguente modo:

- la somma di € 30,00 (contributo all'Autorità) dal Comune di Sasso Marconi;
- la somma totale di € 822,04 (spese per la pubblicazione) dall'aggiudicatario della gara oppure, nell'eventualità la procedura andasse deserta, dal Comune di Sasso Marconi;

4. **di dare atto infine che** con la sottoscrizione della presente determinazione si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 151 D.Lgs. n. 267/2000, sarà apposto su foglio separato, quale allegato al presente atto, parte integrante, formale e sostanziale dello stesso.



UNIONE DEI COMUNI

VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa

Oggetto della determinazione:

SAG - PROCEDURA APERTA PER IL COMUNE DI SASSO MARCONI, RISERVATA ALLE ASSOCIAZIONI ANIMALISTE E ZOOFILE PER LA CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA DI RICOVERO E CUSTODIA PER CANI DI SASSO MARCONI E SERVIZIO DI ACCALAPPIAMENTO CANI VAGANTI ? CIG 8134256865 - AVVIO PROCEDURA DI GARA.

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
1	2019	30	1839	SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Impegno	Siope
	240	1			796	1332
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
1928	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE					

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
2	2019	822.04	1839	SERVIZIO GARE ASSOCIATO - SPESE PER PUBBLICAZIONI E BANDI		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Impegno	Siope
	240	1			797	1332
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
2010	PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL		Z822B18574			

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
3	2019	30	35300	RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Accertamento	Siope
	0	3			204	3512
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
1314	COMUNE DI SASSO MARCONI					

N.	Anno	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
4	2019	822.04	35300	RIMBORSI DA COMUNI PER PUBBLICAZIONI E BANDI SERVIZIO GARE ASSOCIATO		
	Articolo	Titolo	Impegno	Sub_Imp	Accertamento	Siope
	0	3			205	3512
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, quarto comma, del d.lgs. 267/00

Casalecchio di Reno (BO), 10/12/2019

Il Responsabile Economico Finanziario
Fabiana Battistini

RELATA DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione n. 674 viene pubblicata all'Albo Pretorio della Unione dei Comuni dal 11/12/2019 al 26/12/2019 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Casalecchio di Reno (Bo), 11/12/2019

L'incaricato di Segreteria

Patrizia D'Ambrosio
