



Comune di Casalecchio di Reno
Via dei Mille, 9
40033 Casalecchio di Reno (BO)

Area Risorse
Servizio Entrate



RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Premessa

Il Comune di Casalecchio di Reno esercita le attività di assistenza e controllo delle posizioni tributarie dei propri cittadini mediante il Servizio Entrate, pertanto in proprio.

I servizi sono da anni (dal 2012) erogati con utilizzo della soluzione informatica proposta da Advanced Systems srl CF 03383350638 - P.IVA 03743021218. Sono in esercizio i moduli IMU ++, TARI ++, COSAP ++, IUC ++, PERSONE ++, nonché la piattaforma di relazioni ed erogazione di servizi Linkmate.

Il Comune fa parte dell'Unione Valli del Reno – Lavino e Samoggia; al momento il Servizio Entrate (Tributi e recupero entrate) viene svolto a livello di singolo comune e mantiene una propria autonomia funzionale.

Negli anni 1995 – 2002 il Comune di Casalecchio di Reno effettuò, con l'ausilio di azienda specializzata nel settore, un censimento generale degli immobili, che risultò particolarmente utile e proficuo per il tributo taxa rifiuti (oltre 10 mila avvisi di accertamento). In quella occasione fu costruito un data base delle posizioni ai fini della taxa rifiuti (TARSU), che ancora oggi costituisce un valido supporto di riferimento per la quotazione degli imponibili (riscontro dell'imponibile cd. calpestabile).

Realizzato nel 2002 il reimpianto informatico degli archivi sul sistema informatico comunale, il Servizio Entrate, nel frattempo costituito a seguito dell'attribuzione, in aggiunta a quelli tipici, dei compiti legati al recupero crediti, ha condotto autonome campagne selettive di accertamento, privilegiando la ricerca dell'evasione totale, anche in relazione alla indicata consistenza e attendibilità del dato dell'imponibile (proveniente dal censimento generale), che si è cercato di mantenere in linea di continuità in fase di acquisizione delle nuove denunce o emissione di accertamenti. Negli anni 2004 – 2011 è stata utilizzata la soluzione informatica fornita da Engineering spa (programma Thebit). Successivamente, nell'ambito di una evoluzione delle funzioni di istituto (incremento delle funzioni di servizio) è stata – come sopra accennato – scelta la soluzione fornita da Advanced Systems srl.

Il Comune attua da anni campagne di controllo ed accertamento selettivi con risorse e mezzi propri e si è dotato di strumenti regolamentari funzionali a favorire la soluzione preventiva di anomalie e sanare errori di calcolo o dimenticanze (strumenti di *compliance* imperniati su una estensione del ravvedimento operoso).

Negli anni 2006 – 2007 ha condotto un progetto speciale e finalizzato al controllo di tutte le aree fabbricabili esistenti.

Dal 2010 non dispone più di uno strumento deliberativo di definizione preventiva dei valori delle aree fabbricabili.

Aree di attività, linee di intervento, obiettivi

Il Comune di Casalecchio di Reno (BO) ha necessità di attivare un servizio straordinario (da realizzarsi in un arco temporale di breve/media durata) di **supporto/ potenziamento dell'attività di accertamento dei propri tributi**, con specifico rilievo per l'imposta unica comunale (IUC), nelle sue tre componenti indicate al comma 639 dell'art. 1 della legge 147/2013.

L'arco temporale di riferimento (anni di imposta) riguarda le posizioni non scadute (quindi anche l'omessa denuncia di cespiti che dovevano essere dichiarati nel 2014 con riferimento all'anno di imposta 2013) e comunque l'arco temporale di vigenza della IUC (dal 1° gennaio 2014 in poi).

Il servizio dovrà essere svolto con l'utilizzo (per l'adozione dei provvedimenti di accertamento) del software in dotazione all'Ente, in modo da garantire consistenza, unitarietà e aggiornamento continuo alla banca dati comunale. L'affidatario potrà utilizzare proprie soluzioni sw se funzionali all'istruttoria preliminare, ma in tal caso ogni materiale utilizzato dovrà essere consegnato all'Ente all'atto della cessazione delle attività e/o distrutto.

Saranno possibili e favorite sinergie con il SIT comunale, presidiato da apposita risorsa specialistica. In concreto dovrà essere definita una regolamentazione della collaborazione, se funzionale ed economica, nei limiti complessivi di praticabilità.

La presente procedura di affidamento ha per oggetto l'affidamento del servizio di supporto all'ufficio Entrate associato nell'attività di:

- perequazione catastale;
- recupero evasione IMU e TASI;
- recupero evasione TARI
- predisposizione e trasmissione di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate.

Nello specifico l'attività dovrà essere svolta con esclusivo sviluppo dei seguenti ambiti:

- evasione da omessa denuncia TARI restando invece escluso l'ambito dell'infedele/inesatta denuncia
- evasione di cespiti IMU – TASI non dichiarati e non pagati
- evasione derivante da distorsioni applicative dei valori catastali, che possano derivare dallo svolgimento di un piano di controlli in termini di perequazione catastale (es. immobili fantasma o esistenti ma non dichiarati, valori di rendita non congrui, comma 336, sindacato sui DOCFA o sui parametri utilizzati per l'accatastamento degli immobili, divergenza fra categoria catastale e uso specifico dell'immobile, ecc.)

- controllo e sindacato della sussistenza dei requisiti (eventualmente autocertificati) per la fruizione di regimi agevolati IMU – TASI – TARI
- costruzione di un data base di aggiornamento della banca dati dei civici interni (reimpianto dell'esistente, controllo e validazione; completamento della stessa)
- attività strettamente complementari alle precedenti, come ad esempio l'apposizione di etichette provvisorie dei civici interni ove non esistenti.

L'ente, nell'appalto specifico, mantiene la titolarità, la direzione ed il controllo di tutti i processi di supporto; è altresì titolare del processo di programmazione dell'attività di accertamento e di recupero dell'evasione dei tributi indicati.

Tutte le potestà pubblicistiche inerenti la gestione e la riscossione delle entrate di competenza dell'ente restano in capo all'ente stesso. Spetta inoltre sempre all'ente la decisione sull'opportunità di avviare il singolo procedimento a carico del contribuente e sulle forme e sui tempi in cui procedere.

I costi di postalizzazione sono a diretto carico dell'Ente.

Per lo svolgimento delle attività il Comune metterà a disposizione uno spazio attrezzato, per il ricevimento dell'utenza, da condividere (in orari specifici) con il Servizio Entrate e sulla base di accordi da fissare con apposito atto di regolamentazione.

Lo svolgimento dei servizi deve essere improntato ai seguenti principii ispiratori:

- ambiti distinti di operatività fra l'appaltatore e il Servizio Entrate (che ad esempio mantiene in proprio tutte le attività di liquidazione e accertamento per omesso pagamento)
- unitarietà del dato nel software gestionale
- collaborazione e pianificazione condivise con frequenti e periodici atti e relazioni.

Obiettivo essenziale è l'intervento di accertamento e perequativo per realizzare una maggiore equità fiscale complessiva e per ampliare le basi imponibili e tutelare, in senso generale, i propri crediti tributari (l'attività coattiva successiva resta in capo all'Ente).

Specifiche tecniche

L'attività che si richiede di svolgere si sviluppa su un territorio prevalentemente urbanizzato, con un'area pedecollinare e collinare (area di ampia esenzione per i terreni agricoli in IMU), con un'estensione territoriale di contenute dimensioni (Casalecchio di Reno ha un'estensione territoriale limitata) su un tessuto urbano distribuito lungo il crocevia strutturale dell'asse Porrettana/Bazzanese. Il territorio è prevalentemente composto da abitativo, con netta prevalenza di condominii di medio-grandi dimensioni.

Si identificano sul territorio alcune zone tipiche:

- a) la cd. zona A, o Meridiana, sviluppata nel suo nucleo primario tra gli anni '80 e '90, e che comprende oltre a numerosi grandi condomini di pregevole fattura, un'ampia zona commerciale intorno all'anello di Piazza degli Etruschi e galleria di Via Aldo Moro, fino alla piazza antistante l'UCI Cinema;
- b) la cd. zona B, cresciuta intorno al 1990 e anni seguenti e che comprende il Palasport (già Pala-Malaguti ora Futurshow Station), il Centro commerciale cd. Shopville, l'IKEA, Leroy Merlin oltre a diversi e numerosi condomini di abitazione (posti a confine con l'abitato storico di Ceretolo);
- c) una zona industriale denominata Cà Bassa (nata intorno all'asse stradale di Via del Lavoro)
- d) una zona produttiva nata dal 2000 in poi nell'area già sede del comparto industriale ex Giordani;
- e) numerosi parchi, fra i quali il Parco Talon (al confine con Bologna e Sasso Marconi);
- f) il lungo fiume Reno;
- g) il centro "storico" rappresentato dal sistema Via Marconi – Piazza del Popolo – Piazza dei Caduti oltre che dall'area limitrofa alla Casa della Conoscenza;
- h) le aree corrispondenti alla suddivisione di decentramento degli anni '70 – '80 (Croce di Casalecchio, ex area produttiva di Via Canonica, abitato intorno a Parco Talon e vecchia sede del Comune, abitato storico di Via Canale e limitrofi, zona di Via Garibaldi, area di Via Ronzani, Ceretolo, la Marullina, San Biagio, ecc.);
- i) aree di recente riqualificazione o nuova edificazione (es. nuova Casa della Salute) o per le quali sono imminenti interventi di riqualificazione (ex Pedretti, ecc.).

Dati di contesto e quadro economico

Popolazione residente : 36.456 (2018)

Ditte attive alla Camera di Commercio Industria e artigianato al 25/10/2018
(sede e/o unità locali) 3.317

Volumi di entrata ordinaria nel periodo interessato dall'appalto

IMU

Anno	Totale versato dai contribuenti	di cui quota comunale
2014	14.984.756,92	11.855.547,23

2015	15.371.910,76	12.539.625,84
2016	14.462.330,57	11.554.490,40
2017	14.395.752,19	11.307.508,56
2018	14.127.947,31	11.059.350,87
Media del quinquennio	14.668.539,55	11.663.304,58

TARI

Anno	carico lordo	di cui quota provinciale	quota comunale
2014	5.588.479,00	266.118,05	5.322.360,95
2015	5.588.388,00	266.113,07	5.322.274,93
2016	5.398.656,00	257.078,85	5.141.577,15
2017	5.420.250,00	258.107,15	5.162.142,85
2018	5.505.485,00	262.165,95	5.243.319,05
Media	5.500.251,60	261.916,61	5.238.334,99

TASI

Anno	Totale versato dai contribuenti
2014	3.960.693,95
2015	3.916.856,00
2016	37.973,67
2017	23.393,75
2018	18.154,50

Si omette calcolo della media in relazione al carattere ormai meramente residuale della TASI sul piano dell'applicazione ordinaria.

Rispetto alle funzioni affidate in appalto non si dispone di dati economici esperienziali significativi. Non sono state svolte attività di specifica ricerca per quanto attiene alla perequazione catastale. Tale ambito costituisce pertanto un settore al momento inesplorato, in assenza di specifiche professionalità necessarie.

E' centrale, per la buona riuscita dell'appalto, l'attività di commisurazione e qualificazione delle aree fabbricabili esistenti. L'ultimo intervento di ampia ricostruzione e controllo risale al periodo pre - crisi (anni 2006 - 2007), a parte isolati casi oggetto di accertamento negli anni successivi.

Per quanto concerne il segmento TARI è prioritario il recupero di posizioni non attratte a tassazione per mancata denuncia (evasione propriamente detta), disallineamenti che non hanno consentito un agevole recupero della posizione partendo dall'assegnazione dei kit (che tiene il luogo di denuncia TARI in ragione di specifica previsione regolamentare). Si vuole inoltre condurre, sul non domestico, una verifica straordinaria con riferimento alla presenza di regimi agevolativi.

Per quanto riguarda infine l'attività di partecipazione all'accertamento dei redditi erariali il Comune ha svolto in modo compiuto una campagna di verifica delle ASD e ha comunque periodicamente inserito segnalazioni puntuali. L'attività necessita di consolidamento, rafforzamento, ampliamento e sistematizzazione. Occorre inoltre trasferire agli operatori del Servizio Entrate i fondamentali della materia, in modo da consentire al Servizio di acquisire il know how per l'impostazione in autonomia di autonome campagne di accertamento.